

**Projekt**

z dnia 19 grudnia 2022 r.  
zatwierdzony przez .....

PRZEWODNICZĄCA  
Komisji Skarg, Wnioseków  
i Petycji  
*Magdalena Górnecka*

**UCHWAŁA NR .....<sup>21</sup>.....  
RADY MIEJSKIEJ W NIDZICY**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nidzicy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę z dnia 9 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Nidzicy w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Nidzica zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nidzicy do poinformowania skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tadeusz Danielczyk**

Sprawdzono pod względem  
formalno-prawnym

*Ewa Moszczyńska*  
RADCA PRAWNY  
19.12.2022r.



## Uzasadnienie

### do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nidzicy

W dniu 09 grudnia 2022 roku do Urzędu Miejskiego w Nidzicy przesłana została za pośrednictwem skrzynki e-PUAP skarga na Burmistrza Nidzicy przez [REDAKTOWANE] w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Nidzica.

W dniu 16 grudnia 2022 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Nidzicy po dokonaniu analizy zgromadzonej dokumentacji stwierdziła, że skarga jest niezasadna.

Ad. 1. Urząd Miejski w Nidzicy udostępnia zbiory zagospodarowania przestrzennego poprzez usługę pobierania ATOM dostępną pod adresem <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>. Jednym z popularnych programów do wykorzystania tej usługi jest m.in. aplikacja GUGIK <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/>, umożliwiająca wczytanie usługi i pobranie zbioru.

Urząd Miejski w Nidzicy udostępnia podpisany kompletny zbiór APP zgodnie ze schematem i przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania, w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi. Usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. W przypadku technologii Geo-System zbiór jest udostępniany bezpośrednio z tego samego źródła jak przez usługę WFS.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), która stanowi implementację przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego, organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), zatem spełnia ona wymogi określone ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ponadto uruchomiona usługa ATOM dla zbiorów APP zwraca dane w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML, co spełnia wymogi określone w § 7 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz

metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916), a zakres zwracanych informacji obejmuje:

- akt planowania przestrzennego
- rysunek aktu planowania przestrzennego
- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego

tj. dane, o których mowa w § 3 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ww. rozporządzenia. Zatem zarzut naruszenia ww. przepisów prawa jest niezasadny. Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Ad. 2. W nawiązaniu do przywołanego w skardze wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SAB/Kr 198/22 dotyczącego zarzutu dla Gminy Zator w zakresie dopuszczenia się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”, Komisja ustaliła, że [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] w dniu 23 września 2022 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę na niewykonywanie przez Burmistrza Nidzicy czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. W dniu 30 listopada 2022 roku postanowieniem sygn. akt II SA/OI 763/22 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie odrzucił skargę, jako niedopuszczalną. W ocenie Sądu, „sam niewynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi po stronie skarżącej uprawnień. Rejestr nie kreuje dla indywidualnych podmiotów żadnych nowych praw lub obowiązków. Czynność utworzenia zbioru danych przestrzennych oraz czynność zamieszczenia tam określonych dokumentów z zakresu gospodarowania przestrzennego gminy nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej, a w przepisach prawa brak jest podstawy do żądania przez skarżącą zamieszczenia w nim danych o konkretnej treści i formacie.”

Ad. 3. Gmina Nidzica w 2021 roku zawarła umowę z podmiotem GEO-SYSTEM Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Kubickiego 9 lok. 5 na wniosek Wydziału Techniczno – Inwestycyjnego, wydziału merytorycznego odpowiedzialnego za planowanie i zagospodarowanie przestrzenne w Gminie Nidzica. Zakres umowy obejmuje:

- 1) uruchomienie usługi eGmina (portal mapowy dla mieszkańca) z modułem iMPZP (publikacja MPZP i metadanych) oraz iMPA (internetowy Manager Punktów Adresowych),
- 2) przygotowanie metadanych oraz zapewnienie usług danych przestrzennych dla planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium, o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o



infrastrukturze informacji przestrzennej, na podstawie materiałów udostępnionych przez Gminę Nidzica i zgłoszenie ich do ewidencji Głównego Geodety Kraju,

3) przygotowanie inicjalnej bazy adresowej, o której mowa w rozporządzeniu MRPiT z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów, na podstawie materiałów udostępnionych przez Gminę Nidzica,

4) zdalne przeszkolenie co najmniej 1 pracownika w zakresie wykorzystania wdrożonego systemu,

5) nadzór autorski nad wykonanym wdrożeniem, w tym umieszczanie nowych MPZP w systemie,

6) dostęp do najnowszej wersji systemu,

7) utrzymanie systemu na serwerze dedykowanym udostępnianym przez GEO-SYSTEM Spółka z o.o.

Zatem świadczenie usług będących przedmiotem skargi zostało powierzone profesjonalnemu podmiotowi, zajmującemu się ich świadczeniem w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Usługa zlecona została zgodnie z zarządzeniem nr 841/2021 Burmistrza Nidzicy z dnia 25 stycznia 2021r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Udzielania Zamówień Publicznych w Urzędzie Miejskim w Nidzicy na dostawy, usługi i roboty budowlane, których wartość szacunkowa jest mniejsza od kwoty określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych.

Ad.4. ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical\\_Guidance\\_Download\\_Services\\_v3.1.pdf](#). Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE.

Ad.5. Burmistrz Nidzicy zapewnia dostęp do planów zagospodarowania przestrzennego gminy Nidzica zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec powyższego postawione w skardze zarzuty należy uznać za niezasadne.

PRZEWODNICZĄCA  
Komisji Skarg, Wnioseków  
i Petycji  
*Magdalena Córnecka*

